

Södertörns högskola
Rektor
Alfred Nobels allé 7
141 89 Huddinge

Luntmakargatan 13, Box 7851,
SE-103 99 Stockholm, Sweden
Tfn/Phone: +46 8 563 085 00
Fax: +46 8 563 085 50
hsv@hsv.se, www.hsv.se

Teresa Edelman
BESLUT

2006-10-20
Reg.nr 31-3458-06

Förfarandet vid anställning vid Södertörns högskola

Södertörns högskola hade vid handläggningen av ett anställningsärende bl.a. skraddarsytt annonsens utformning efter en viss tänkt sökande, begränsat utlysningen till ett minimum samt informellt låtit de sakkunniga förstå att tillsättningsprocessen skulle avbrytas om de inte förordade "rätt" sökande. Överklagandenämnden för högskolan undanröjde högskolas beslut om anställning med motiveringen att högskolan inte iakttagit de principer som anges i 1 kap. 9 § regeringsformen. Beslutet har överlämnats till Högskoleverket i dess egenskap av tillsynsmyndighet. Verket har understrukit vikten av att grundlagens principer upprätthålls vid högskolans anställningsprocesser, likväl som i dess verksamhet i övrigt.

Bakgrund

Södertörns högskola ledigförklarade en anställning som högskolelektor i etnologi. Som sökande anmälde sig Georg Drakos och Anna Hagborg. Högskolan beslutade den 16 mars 2006 att anställa Anna Hagborg. Georg Drakos överklagade beslutet och yrkade att själv erhålla anställningen. Till stöd för sitt överklagande anförde han bl.a. att konkurrensmöjligheterna kring tillsättningen delvis hade satts ur spel på grund av annonsens utformning och förfarandet vid tillsättningen.

Överklagandenämnden för högskolan (ÖNH) undanröjde den 18 augusti 2006 det överklagade beslutet (reg.nr 22-370-06). Som skäl angav ÖNH följande.

Av 1 kap. 9 § regeringsformen framgår att förvaltningsmyndigheter i sin verksamhet skall beakta allas likhet inför lagen samt iakttaga saklighet och opartiskhet. Av utredningen i ärendet framgår att Södertörns högskola vid handläggningen av aktuellt anställningsärende bl.a. skraddarsytt annonsens utformning efter en viss tänkt sökande, begränsat utlysningen till ett minimum samt informellt låtit de sakkunniga förstå att tillsättningsprocessen skulle avbrytas om de inte förordade "rätt" sökande. De av högskolan vidtagna åtgärderna ger sammantaget en tydlig bild av vilken det framgår att högskolan i anställningsprocessen varken agerat sakligt, opartisk eller iakttagit principen om allas likhet inför lagen. Anställningsbeslutet är därför inte förenligt med grunderna för det statliga anställningsväsendet. Södertörns högskolas beslut att anställa Anna Hagborg som högskolelektor i etnologi skall till följd härav undanröjas. Då det av handlingarna i ärendet framgår att högskolan, i flera steg, aktivt och medvetet agerat för att kringgå vad som stadgas i 1 kap. 9 § regeringsformen överlämnar

Exp s.d. / TE

Överklagandenämnden en kopia av detta beslut till Högskoleverket i dess egenskap av tillsynsmyndighet.

Utredning

Frågor till Södertörns högskola

Högskoleverket har tagit del av handlingarna i ÖNH:s akt. Högskolan har anmodats att svara på frågor om hur man tänker verkställa ÖNH:s beslut, vilka övriga åtgärder högskolan tänker vidta med anledning av ÖNH:s ställningstagande samt vad högskolan planerar för åtgärder för att säkerställa att rekryteringen och förfarandet vid anställning uppfyller kraven i 1 kap. 9 § regeringsformen.

Högskolans svar

Högskolans rektor har i sitt svar till Högskoleverket slagit fast att högskolan tar kritiken i ÖNH:s beslut på största allvar och att högskolan skall säkerställa att rekryteringar av personal sker på ett sätt som följer gällande regler. Detta kommer att ske genom information, utbildning och revidering av högskolans dokument.

Rektor har vidare uppgett att Södertörns högskola har avbrutit anställningen med anledning av ÖNH:s beslut. De sökande har informerats om detta. Högskolan kommer att inom en snar framtid återigen utlysa ett högskolelektorat i etnologi. Annonsen kommer att formuleras så att den motsvarar de krav som ställs. Den kommer att publiceras på högskolans externa hemsida, högskolans officiella anslagstavla samt spridas till övriga lärosäten i landet.

Högskolans utbildnings- och forskningsnämnder, lärarförslagsnämnder, chefer och personalhandläggare kommer – enligt rektorn – snarast att informeras om ärendet och ÖNH:s beslut. Under hösten kommer högskolan att genomföra utbildning för lärarförslagsnämnderna och centralt anställda personalhandläggare. Utbildningen kommer bl.a. att behandla rekryteringsprocessen samt vilka krav som ställs i lagar och avtal. Högskolan kommer också att revidera sina riktlinjer för hur man annonserar lediga anställningar. Riktlinjerna kommer att förankras hos chefer, nämndledamöter samt personalhandläggare.

Högskoleverkets bedömning

Vid anställning av lektorer, såsom i det aktuella fallet, har högskolan att tillämpa bestämmelserna i 4 kap. högskoleförordningen (1993:100). Att vid anställningsprocessen följa dessa bestämmelser är dock inte tillräckligt eftersom det i andra författningar finns regler och principer som också måste beaktas. Överklagandenämnden angav som skäl för sitt beslut att högskolan inte hade iakttagit de principer som anges i 1 kap. 9 § regeringsformen.

Högskoleverket vill starkt understryka vikten av att dessa principer upprätthålls vid högskolans anställningsprocesser, likväl som i dess verksamhet i övrigt. Man bör notera att lagstiftaren funnit dessa principer så viktiga att de fastslagits i regeringsformen, vilken

är en av Sveriges grundlagar och därmed överordnade annan lagstiftning. Att vid anställningsprocessen göra avsteg från dessa principer kan inte accepteras.

Södertörns högskola har nu redovisat planerade åtgärder för att säkerställa att framtida anställningsprocesser kommer att ske på lagenligt sätt. Högskoleverket utgår från att de planerade åtgärderna kommer att genomföras och nöjer sig därför med högskolans svar.

På Högskoleverkets vägnar



Eva Westberg
Chefsjurist



Teresa Edelman
Verksjurist

Kopia för kännedom:
Georg Drakos

Georg Drakos
Brännkyrkag. 35
118 22 Stockholm

Luntmakargatan 13, Box 7851,
SE-103 99 Stockholm, Sweden
Tfn/Phone: +46 8 563 085 00
Fax: +46 8 563 085 50
hsv@hsv.se, www.hsv.se

Teresa Edelman

2006-09-25
Reg.nr 31-3458-06

Förfarandet vid anställning vid Södertörns högskola

Högskolans svar översänds för kännedom.

I tjänsten



Teresa Edelman

2006 -09- 2 2

Doss ³¹
Dnr ³⁴⁵⁸⁻⁰⁶

ad.

2006-09-21

Dnr 1108/20/2006

Till Högskoleverket



Svar på skrivelse 2006-09-07 reg.nr 31 – 3458-06 - Förfarandet vid anställning vid Södertörns högskola

Jag vill börja med att slå fast att vi tar kritiken i Överklagandenämndens beslut 2006-08-18 reg.nr 22-370-06 på största allvar. Genom information, utbildning och revidering av dokument ska vi säkerställa att rekryteringen av personal till Södertörns högskola sker på ett sätt där gällande regler följs.

Nedan följer våra svar på era frågor.

1. Södertörns högskola har med anledning av Överklagandenämndens beslut 2006-08-18 reg.nr 22-370-06 beslutat att avbryta anställningen som högskolelektor i etnologi, dnr 321/22/2005. Detta skedde 2006-09-14. De sökande till anställningen har informerats om detta.
2. Södertörns högskola kommer att inom en snar framtid att återigen utlysa ett högskolelektorat i etnologi. Då förhållandena har ändrats inom lärarutbildningen påverkar detta anställningsprofilens utformning. Högskolelektoratet vi annonserar denna gång omfattar heltid istället för halvtid. Annonsen kommer att formuleras så att den motsvarar de krav som ställs. Den kommer att publiceras på vår externa hemsida, vår officiella anslagstavla samt spridas till övriga lärosäten i landet.
3. Första steget är att informera om ärendet och Överklagandenämndens beslut till våra utbildnings- och forskningsnämnder, lärarförslagsnämnder, chefer samt personalhandläggare. Nästa steg är att under hösten genomföra utbildning för lärarförslagsnämnderna och centralt anställda personalhandläggare. Utbildningen kommer bl.a. att behandla rekryteringsprocessen samt vilka krav som ställs för att lagar och avtal följs. Ytterligare ett steg är att revidera våra riktlinjer för hur vi annonserar lediga anställningar. Riktlinjerna kommer att förankras hos chefer, nämndledamöter samt personalhandläggare.

Vänliga hälsningar

Ingela Josefsson
Rektor

TE

Stockholm 12 sep -06

Inkom
HÖGSKOLEVERKET

2006 -09- 13

Doss 31
Dnr 3458-06 ad

Teresa Edelman
Högskoleverket

Tack för ditt brev (2006-09-07, reg nr 31-3458-06) och snabba besked om hur min överklagan kommer att följas upp. Jag skulle också vilja be dig om vänligheten att hålla mig informerad om den fortsatta handläggningen genom att skicka mig en kopia på Södertörns Högskolas svar på de tre frågorna i din skrivelse.

Med vänliga hälsningar,



Georg Drakos
Brännkyrkag. 35
118 22 Stockholm

e-post: georg.drakos@etnologi.su.se

Georg Drakos
Brännkyrkag. 35
118 22 Stockholm

Luntmakargatan 13, Box 7851,
SE-103 99 Stockholm, Sweden
Tfn/Phone: +46 8 563 085 00
Fax: +46 8 563 085 50
hsv@hsv.se, www.hsv.se

Teresa Edelman

2006-09-07
Reg.nr 31-3458-06

Din förfrågan till Högskoleverket

Du har ställt några frågor angående beslut 2006-08-18, reg.nr 22-370-06 från Överklagandenämnden för högskolan (ÖNH).

En kopia av detta beslut har överlämnats av ÖNH till Högskoleverket som tillsynsmyndighet över bl.a. Södertörns högskola. Ärendet har därför registrerats som tillsynsärende under ovanstående nummer med mig som handläggare. Jag har ställt några frågor till högskolan, se bifogade kopia.

ÖNH har undanröjt Södertörns högskolas beslut den 16 mars 2006 att anställa Anna Hagborg som högskolelektor i etnologi. Det innebär inte att du har fått anställningen. Högskolan kan utlysa anställningen på nytt eller besluta att anställningen inte kommer att tillsättas. Om anställningen utlyses kommer du att kunna söka anställningen i vanlig ordning.

Med vänliga hälsningar


Teresa Edelman

Exp. 8.9.06
TE

Södertörns högskola
Rektor
Alfred Nobels allé 7
141 89 Huddinge

Luntmakargatan 13, Box 7851,
SE-103 99 Stockholm, Sweden
Tfn/Phone: +46 8 563 085 00
Fax: +46 8 563 085 50
hsv@hsv.se, www.hsv.se

Teresa Edelman
REMISS

2006-09-07
Reg.nr 31-3458-06

Förfarandet vid anställning vid Södertörns högskola

Bakgrund

Södertörns högskola beslutade den 16 mars 2006 att anställa Anna Hagborg som högskolelektor i etnologi. Georg Drakos överklagade beslutet och yrkade att själv erhålla anställningen. Överklagandenämnden för högskolan (ÖNH) undanröjde den 18 augusti 2006 det överklagade beslutet. Som skäl angav ÖNH att anställningsbeslutet inte var förenligt med grunderna för det statliga anställningsväsendet. ÖNH fann också att högskolan i flera steg, aktivt och medvetet agerat för att kringgå vad som stadgas i 1 kap. 9 § regeringsformen och överlämnade en kopia av sitt beslut till Högskoleverket i dess egenskap av tillsynsmyndighet.

Frågor till högskolan

Högskoleverket har tagit del av ÖNH:s beslut 2006-08-18, reg.nr 22-370-06, samt av handlingarna i ÖNH:s akt. Högskolan ombes nu att svara på följande frågor:


1. Hur tänker högskolan verkställa ÖNH:s beslut i det aktuella fallet?
2. Vilka övriga åtgärder tänker högskolan vidta med anledning av ÖNH:s ställningstagande?
3. Vad planerar högskolan för åtgärder för att säkerställa att rekryteringen och förfarandet vid anställning uppfyller kraven i 1 kap. 9 § regeringsformen om att förvaltningsmyndigheter i sin verksamhet skall beakta allas likhet inför lagen samt iakttaga saklighet och opartiskhet?

Svaren emottas senast den 2 oktober 2006.

I tjänsten


Teresa Edelman
Verksjurist

Kopia för kännedom:
Georg Dragos

Exp. 8.9.06


06-09-04

Inkom
HÖGSKOLEVERKET

2006 -09- 0 5

Doss
Dnr

3731
3458-06

Till
Högskoleverket
Box 7851
103 99 Stockholm

Ang bif. beslut 06-08-18 (reg nr 22-370-06) från Överklagandenämnden för högskolan.
Med hänvisning till bif beslutsmeddelande skulle jag vilja veta vad som kommer att ske härnäst i handläggningen av anställningsbeslutet. Kommer tjänsten ifråga att tilldelas mig? Kommer den att utlysas på nytt? Eller innebär beslutet att tjänsten inte alls kommer att tillsättas? Jag skulle vara tacksam för lite information om vad beslutet konkret innebär för min del.

Med vänliga hälsningar,



Georg Drakos
Brännkyrkag. 35
118 22 Stockholm

Klagande

Georg Drakos
Brännkyrkagatan 18
118 22 STOCKHOLM

Motpart

Anna Hagborg
Ärnvägen 45
754 40 UPPSALA

**Överklagat
beslut**

Södertörns högskola, beslut den 16
mars 2006 att anställa Anna Hagborg
som högskolelektor i etnologi
(Dnr 321/22/2005)

Bakgrund

Södertörns högskola ledigförklarade en anställning som högskolelektor på halvtid i etnologi. Som sökande anmälde sig Georg Drakos och Anna Hagborg.

Sakkunnigutlåtanden lämnades av professorerna Billy Ehn, Umeå universitet, och Inger Lövkrona, Lunds universitet. Båda sakkunniga rangordnade Anna Hagborg som etta.

Lärförslagsnämnden för humaniora föreslog att Anna Hagborg skulle anställas som högskolelektor i etnologi.

Södertörns högskola beslutade att anställa Anna Hagborg.

Yrkande m.m.

Georg Drakos har överklagat beslutet och har yrkat att själv erhålla anställningen. Till stöd för sitt överklagande har han bl.a. anfört följande. Konkurrens-
möjligheterna kring tillsättningen har delvis satts ur spel eftersom lektoratet givits en så skraddarsydd inriktning att den endast stämmer in på en av Sveriges verksamma etnologer. Han fick före och efter det att han lämnade in sin ansökan klara signaler om att han inte kunde räkna med att erhålla anställningen eftersom den var "tänkt" för en bestämd person. Enligt uppgift utlystes anställningen enbart via högskolans hemsida. Han bör bedömas som den mest meriterade för anställningen eftersom han är den vetenskapligt mest meriterade. De specifika bedömningsgrunderna i utlysningen bör inte skymma sikten för hur andra än den tilltänkta sökanden skall bedömas. Drakos har sedan bl.a. beskrivit delar av sina pedagogiska och

administrativa erfarenheter samt anfört att han erhållit externa forskningsanslag vid ett flertal tillfällen.

Sakkunnige Ehn har i yttrande över Drakos överklagande anfört följande. ”Med anledning av Georg Drakos överklagan av beslut angående anställning som lektor vid Södertörns högskola finns inte så mycket annat att säga än att Drakos har gett en korrekt beskrivning av ärendets hantering. Olyckligtvis utlyste högskolan en anställning som helt uppenbart var avsedd för den person som redan vikarierade på den. Detta försatte både sakkunniga och sökande i en besvärlig situation, eftersom utlysningstexten var formulerad så att det i praktiken bara var vikarien som kunde komma i fråga. Det gjorde inte saken bättre att sakkunniga fick informella upplysningar om att anställningen skulle dras in ifall någon annan sökande förordades. Drakos har också helt rätt i att han bedömdes vara vetenskapligt mer meriterad än Hagborg. Men eftersom bedömningskriterierna var så specifika när det gällde övriga meriter – till Hagborgs fördel – ser jag ingen anledning att ompröva beslutet, trots att Drakos nu lyfter fram relevanta erfarenheter som återigen tydligt visar att han är mycket väl kompetent för den utlysta anställningen.”

Sakkunniga Lövkrona har i yttrande över Drakos överklagande anfört följande. ”Med anledning av Georg Drakos överklagan av beslut angående anställningen som lektor vid Södertörns högskola instämmer jag i vad Billy Ehn yttrat angående ärendets hantering. Jag vill dock tillägga att jag som sakkunnig inte kan påverka formuleringen av utlysningen. Detta är en fråga för Högskolans ledning att fastställa principerna för. Min uppgift som sakkunnig är att pröva de sökande i enlighet med de riktlinjer för uppdraget jag fått. Så har också skett. Enligt Högskoleförordningen skall vid tillsättning av lektorat vetenskapliga och pedagogiska meriter väga lika. Jag har därvid kommit fram till att Drakos har ett företräde vad gäller vetenskaplig meritering; Anna Hagborg vad gäller pedagogiska meriter (och vad däri inkluderas). Drakos menar att hans pedagogiska meriter undervärderats, men jag kan vid en ny granskning inte finna att så är fallet. Hagborg är klart bättre meriterad härvidlag. Värderingen av vetenskapliga och pedagogiska meriter jämför således de båda sökanden. Därefter har de specifika bedömningsgrunderna vägts in och här är Hagborg klart bättre meriterad. Denna sammanvägning har legat till grund för min rangordning. Jag ser därför ingen anledning att ändra mitt ställningstagande.”

Läraryrådsnämnden för humaniora förordade att överklagandet skulle avslås.

Rektor har avstyrkt bifall till överklagandet och bl.a. anfört följande. Utlysningen av anställningen var i det lilla formatet dvs. högskolans interna hemsida samt med en version i papper på den officiella anslagstavlan. Övervägandet högskolan gjorde var att den genom detta förfarande skulle få tillräckligt kompetenta sökanden. Bedömningen av vem som skall anställas skall utgå ifrån behörighet och bedömningsgrunderna i utlysningstexten. Det är här högskolan formulerar de krav och önskemål man har på de sökande. Därför har detta också varit styrande för vem som skall anställas.

Skäl

Av 1 kap. 9 § regeringsformen framgår att förvaltningsmyndigheter i sin verksamhet skall beakta allas likhet inför lagen samt iakttaga saklighet och opartiskhet. Av utredningen i ärendet framgår att Södertörns högskola vid handläggningen av aktuellt anställningsärende bl.a. skraddarsytt annonsens utformning efter en viss tänkt sökande, begränsat utlysningen till ett minimum samt informellt låtit de sakkunniga förstå att tillsättningsprocessen skulle avbrytas om de inte förordade "rätt" sökande. De av högskolan vidtagna åtgärderna ger sammantaget en tydlig bild av vilken det framgår att högskolan i anställningsprocessen varken agerat sakligt, opartiskt eller iakttagit principen om allas likhet inför lagen. Anställningsbeslutet är därför inte förenligt med grunderna för det statliga anställningsväsendet. Södertörns högskolas beslut att anställa Anna Hagborg som högskolelektor i etnologi skall till följd härav undanröjas. Då det av handlingarna i ärendet framgår att högskolan, i flera steg, aktivt och medvetet agerat för att kringgå vad som stadgas i 1 kap. 9 § regeringsformen överlämnar Överklagandenämnden en kopia av detta beslut till Högskoleverket i dess egenskap av tillsynsmyndighet.

Nämndens avgörande

Överklagandenämnden för högskolan undanröjer det överklagade beslutet.

Enligt 5 kap. 1 § högskolelagen (1992:1434) får Överklagandenämndens beslut inte överklagas.

För Överklagandenämnden



Gertrud Lennander



Anders Mellstrand

I avgörandet har deltagit justitierådet Gertrud Lennander, ordförande, filosofie studenten Jens Christian Berlin, förvaltningschefen Eva Borgström, professorn Ingegerd Johansson, chefsjuristen Lennart Jonsson, universitetsadjunkten Gunnel Kristiansson, professorn Kent Källström och chefsrådmannen Annika Sandström. Föredragande har varit verksjuristen Anders Mellstrand.

Expediering till:

Georg Drakos
Anna Hagborg
Södertörns högskola
Högskoleverket



Rektor Kåre Bremers kommentarer till aktuella händelser

OM REKTOR KÅRE BREMER



Kåre Bremer
rektor@su.se

CV och publikationer

Rektors tal

Uppdrag: Rektor vid Stockholms universitet, Styrelseledamot i Sveriges universitets- och högskoleförbund (SUHF), ledamot i Kungl. Vetenskapsakademien (KVA) samt Ordförande i Stockholms Akademiska Forum.

Tidigare uppdrag: Professor i systematisk botanik och dekanus för biologi vid Uppsala universitet, huvudsekreterare för naturvetenskap och teknikvetenskap vid Vetenskapsrådet (VR).

Ålder: 58 år.

Familj: Gift med Birgitta Bremer, professor i botanik och chef för Bergianska trädgården. Två vuxna barn.

Intressen: Egna motorbåten (Coronet) och Stockholms skärgård.

FREDAG, SEPTEMBER 22, 2006

Överklagandenämnden

Högskoleförordningen tvingar oss till utlysning av lärartjänster även om universitetet identifierat en viss person som ledningen av strategiska skäl vill tillsvidareförordna som professor eller lektor. Det kan handla om en lärare med unik kompetens som behövs för viss undervisning. Det kan handla om en världsledande forskare som universitetet vill rekrytera för att stärka ett visst område. Den rigida förordningen tvingar oss till smala utlysningar för att kunna genomföra dessa strategiska rekryteringar. Hela proceduren med sakkunnigutlåtanden måste därpå genomföras som ett skådespel för att upprätthålla förordningens bestämmelser.

Överklagandenämnden för högskolan övervakar att lärosätena följer högskoleförordningen. I ett fall nyligen vid Södertörns Högskola har Överklagandenämnden flyttat fram positionerna. Högskolan ville anställa en lektor med särskild kompetens. En smal utlysning och sakkunnigförfarande helt enligt förordningen genomfördes och den tilltänkta personen förordnades. En andra sökande överklagade och Överklagandenämnden undanröjde anställningsbeslutet, inte med hänvisning till något brott mot högskoleförordningen, utan för att "högskolan i anställningsprocessen varken agerat sakligt, opartiskt eller iakttagit principen om allas likhet inför lagen".

Jag tycker att detta är fullständigt orimligt. Överklagandenämnden har med sitt beslut saboterat högskolans strategiska rekryteringsarbete.

Överklagandenämnden

Högskoleförordningen tvingar oss till utlysning av lärartjänster även om universitetet identifierat en viss person som ledningen av strategiska skäl vill tillsvidareförordna som professor eller lektor. Det kan handla om en lärare med unik kompetens som behövs för viss undervisning. Det kan handla om en världsledande forskare som universitetet vill rekrytera för att stärka ett visst område. Den rigida förordningen tvingar oss till smala utlysningar för att kunna genomföra dessa strategiska rekryteringar. Hela proceduren med sakkunnigutlåtanden måste därpå genomföras som ett skådespel för att upprätthålla förordningens bestämmelser. Överklagandenämnden för högskolan övervakar att lärosätena följer högskoleförordningen. I ett fall nyligen vid Södertörns Högskola har Överklagandenämnden flyttat fram positionerna. Högskolan ville anställa en lektor med särskild kompetens. En smal utlysning och sakkunnigförfarande helt enligt förordningen genomfördes och den tilltänkta personen förordnades. En andra sökande överklagade och Överklagandenämnden undanröjde anställningsbeslutet, inte med hänvisning till något brott mot högskoleförordningen, utan för att "högskolan i anställningsprocessen varken agerat sakligt, opartiskt eller iakttagit principen om allas likhet inför lagen".

Jag tycker att detta är fullständigt orimligt. Överklagandenämnden har med sitt beslut saboterat högskolans strategiska rekryteringsarbete. Högskoleförordningens detaljstyrning av läraranställningar och därtill en Överklagandenämnd som med denna typ av beslut griper in i lärosätenas styrning av verksamheten har blivit ett verkligt problem. Universitet och högskolor måste precis som andra myndigheter själva få ansvaret för sin personalrekrytering utan pekpinna och tillrättavisanden uppifrån. Herr/fru utbildningsminister in spe, skrota snarast såväl detaljregleringen i högskoleförordningen som Överklagandenämnden för högskolan!